

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Об институте Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия.....	4
2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями.....	9
3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.....	17
4. Мониторинг контрольно-надзорной деятельности.....	24
5. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, по повышению эффективности правовой защиты бизнеса и деятельности института Уполномоченного.....	32
6. Заключение.....	33
7. Приложение №1.....	35
8. Приложение №2.....	37
9. Приложение №3	38

Введение

Во исполнение требований Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и ст.9 Закона Республики Калмыкия от 20.09.2012 года №369-IV-3 «Об Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия» подготовлен настоящий доклад. Ежегодно основной целью доклада является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем, причин, их порождающих, а также информирование органов власти всех уровней, конкретных должностных лиц, предпринимателей, о деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия.

При подготовке Ежегодного доклада Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия бизнес-омбудсмен республики руководствовался методическими рекомендациями, разработанными Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Данные рекомендации являются ориентиром для подготовки Ежегодных докладов региональных уполномоченных субъектов РФ, в соответствии с федеральным и региональными законами.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

- индивидуальные и коллективные обращения субъектов предпринимательской деятельности;
- данные, полученные Уполномоченным в ходе проведения личных приемов и встреч с предпринимателями;
- информационные материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти, территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, общественных помощников;
- материалы конференций, семинаров, деловых встреч, совещаний и «круглых столов» с участием Уполномоченного;
- публикации в средствах массовой информации, а также информация из интернет-ресурсов;
- практика прокурорского надзора, а также административная практика контрольно-надзорных органов в сфере защиты прав предпринимателей за 2019 год.

Доклад содержит сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного, и состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав предпринимателей в Республике Калмыкия за 2019 год. В основу доклада положены анализ статистических данных органов государственной власти, анализ обращений,

поступивших к Уполномоченному, материалы конференций, семинаров с его участием, материалы СМИ.

Уполномоченный выражает благодарность Прокуратуре Республики Калмыкия, МВД РК, Министерству экономики и торговли Республики Калмыкия, Управлению Федеральной налоговой службы России по Республике Калмыкия, Главному управлению МЧС России по Республике Калмыкия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Калмыкия, Управлению Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия, Южному межрегиональному управлению государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Государственной инспекции труда по РК.

1. Об институте Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия

В Республике Калмыкия, в соответствии с п.п. «г» п.1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» был сформирован и продолжает действовать институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. 20 сентября 2012 года Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия принят Закон Республики Калмыкия № 369-IV-3 «Об Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия».

Данным законом был закреплен правовой статус Уполномоченного по правам предпринимателей.

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей, их признания и соблюдения органами государственной власти Республики Калмыкия и органами местного самоуправления, их должностными лицами, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами. Уполномоченный также призван способствовать совершенствованию действующего законодательства о предпринимательстве, правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов предпринимателей, форм и методов их защиты.

По своей сути, Уполномоченный является элементом реализуемой в республике государственной политики, основанной на привлечении предпринимательского и экспертного сообществ, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса, а также является инструментом непосредственной защиты нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 04.05.2017 г. №568-V Уполномоченным по правам

предпринимателей в Республике Калмыкия на пятилетний срок полномочий был назначен Улюмджиев Санал Лиджиевич.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов предпринимателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Республики Калмыкия, органов местного самоуправления, должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов предпринимателей. Его работа строится на основе принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Уполномоченный в целях реализации предоставленных полномочий осуществляет сотрудничество с организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями.

В настоящее время Уполномоченный находится в г. Элиста, ул. Дармаева, д. 21, каб.13, E-mail: urprk08@gmail.com, сайт: www.ombbiz08.ru

Общественная приемная Уполномоченного: г. Элиста, ул.Дармаева, д. 21, каб.13, E-mail: urprk08@gmail.com, сайт: www.ombbiz08.ru

В связи с принятием Закона Республики Калмыкия от 6 июля 2017 г. №244-V-3 «О внесении изменений в некоторые законы Республики Калмыкия» материально-техническое, организационное, кадровое, аналитическое, правовое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного возложено на аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. В целях эффективной реализации возложенных на Уполномоченного полномочий в 2018 году Правительством Республики Калмыкия дополнительно было введено 2 штатные единицы специалистов.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия

Для обеспечения благоприятного предпринимательского климата и эффективной работы при Уполномоченном создан в 2012 году и продолжает действовать Экспертный совет.

Экспертный совет утвержден Приказом Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия №2 от 19.12.2012 года в целях совершенствования деятельности по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также выработки системных предложений по улучшению условий.

В состав Экспертного совета входят представители отраслевых бизнес объединений, профильных общественных организаций.

Основными задачами Совета являются:

1) анализ законодательства, направленного на поддержку субъектов предпринимательской деятельности;

2) выработка системных предложений по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассмотрение вопросов, связанных с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

1) осуществляет анализ эффективности, востребованности и актуальности системы поддержки субъектов предпринимательской деятельности, вырабатывает предложения по ее улучшению;

2) содействует согласованности действий органов государственной власти Республики Калмыкия, органов местного самоуправления в Республике Калмыкия и организаций по вопросам улучшения условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассматривает вопросы, связанные с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти Республики Калмыкия, органов местного самоуправления в Республике Калмыкия, учреждений и организаций, а также должностных лиц;

4) обеспечивает подготовку заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) рассматривает и готовит предложения по вопросам, связанным с поддержкой и развитием инвестиционных проектов на территории Республики Калмыкия, снижением административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет при Уполномоченном обсуждает наиболее острые вопросы, обозначает основные темы, которые требуют проработки и особого внимания в дальнейшем.

«Pro bono»

Бизнес-омбудсмен Калмыкии организует оказание юридической профессиональной помощи предпринимателям «pro bono» (от лат. pro bono publico — ради общественного блага), то есть оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, на безвозмездной основе. Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений, поступающих к Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным эксперты на безвозмездной основе осуществляют правовую оценку материалов направленных им обращений, в свою очередь Уполномоченный обеспечивает распространение информации об экспертах и их деятельности на официальных мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работали эксперты, формирует положительную репутацию экспертов в общественной и деловой среде.

В прошлом году эксперт «pro bono» был награжден Дипломом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей за активную деятельность в сфере защиты прав предпринимателей.

Соглашение об оказании безвозмездной экспертной правовой помощи достигнуто с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» по Республике Калмыкия.

Информационное освещение деятельности Уполномоченного и ее результатов выступает важной составляющей работы бизнес-омбудсмена.

Информация о деятельности Уполномоченного находится в открытом доступе на официальном сайте Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия- www.ombbiz08.ru. На сайте оперативно публикуется информация о текущей деятельности Уполномоченного, справочные и аналитические материалы, действующие в республике Программы льготного кредитования субъектов малого и среднего бизнеса и иная полезная предпринимателям информация, необходимые сведения для взаимодействия с Уполномоченным в случае обращения с жалобой или для получения юридической консультации. Кроме того, заявитель имеет возможность подать жалобу в электронном виде.

Активно используются Уполномоченным социальные сети –Facebook, Instagram, что помогает привлекать внимание общественности, экспертного и предпринимательского сообщества к актуальным и наиболее резонансным проблемам бизнеса.

Помимо вышеуказанного, деятельность Уполномоченного неоднократно освещалась на страницах республиканских и муниципальных печатных изданий и телевидения.

Формирование института общественных помощников Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия на муниципальном уровне

В муниципальных образованиях Республики Калмыкия назначены общественные помощники, которые содействуют в разъяснении порядка приема жалоб, компетенции Уполномоченного, а также выполняют его организационно-технические поручения. Общественные помощники являются связующим звеном, соединяющим Уполномоченного и местных предпринимателей. Они способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата в муниципальных образованиях и обеспечивают необходимое взаимодействие предпринимателей, нуждающихся в защите прав и законных интересов, с Уполномоченным. Кроме этого, их задачей является регулярное информирование Уполномоченного о положении дел в сфере предпринимательства.

В текущем году состав общественных помощников обновился, общественные помощники выбираются из числа наиболее активных и успешных местных предпринимателей, пользующихся уважением у своих коллег и получивших поддержку общественных объединений. Общественные помощники призваны осуществлять постоянную работу в муниципалитетах, вести приём местных предпринимателей, консультировать

их по вопросам защиты своих прав. Уполномоченный при необходимости привлекает своих общественных помощников для выступлений и дискуссий на заседаниях и круглых столах для озвучивания позиции бизнеса из муниципалитетов.

Развитие института общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе способствует эффективному сотрудничеству и взаимодействию между бизнес-омбудсменом и администрациями соответствующих муниципалитетов для создания благоприятных условий развития бизнеса, как в муниципальных образованиях, так и в республике в целом.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Республике Калмыкия

19 декабря 2012 года Приказом №3 Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия была создана Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Республике Калмыкия

Субъекты предпринимательской деятельности направляют письменные обращения в установленной форме в Общественную приемную по электронному адресу: urrgk08@gmail.com или на почтовый адрес: 358014, Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Дармаева, д. 21, каб.13.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширения информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки.

Перед Общественной приемной поставлены следующие задачи:

- защита прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширение информирования о возможностях государственной поддержки;
- организация консультаций предпринимателей по вопросам обращения к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;
- организация первичной экспертизы по материалам обращений предпринимателей;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса и способах их решения;
- фиксация отчетности по обращениям субъектов малого и среднего бизнеса для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки

предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;

- подготовка материалов для последующего направления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в регионе.

- субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются консультации по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в различных сферах деятельности.

2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Калмыкия. Вмешательство либо воспрепятствование в иной форме в деятельность Уполномоченного со стороны органов государственной власти или иных органов в 2019 году отмечено не было, как и в прошлом отчетном периоде.

Одной из главных задач в отчетном периоде Уполномоченного было активное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями, представляющими интересы среднего и малого предпринимательства.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществлялось в ходе участия в мероприятиях, проводимых федеральным бизнес-омбудсменом и его Аппаратом, а также путем переписки, предоставления отчетов и ответов на запросы.

Ежемесячно осуществляется процесс обмена аналитической информацией, который предполагает направление в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей справочно-аналитической информации по утвержденной форме «Профиль региона». Данная форма содержит статистическую информацию о деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий прав предпринимателей региона и содействию восстановлению их нарушенных прав.

С целью обеспечения надлежащей координации Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, федеральным бизнес-омбудсменом внедрена автоматизированная единая информационная система. Вся работа Уполномоченного по поступающим обращениям и жалобам предпринимателей фиксируется в этой системе, что позволяет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в режиме «онлайн» получать и

анализировать информацию о системных проблемах в сфере защиты прав предпринимателей Калмыкии.

Одной из форм взаимодействия Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является **обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности**, в том числе о фактах нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер; фактах проведения необоснованных проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов власти в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей ежегодно организуются всероссийские конференции и иные заседания уполномоченных по правам предпринимателей.

В октябре 2019 года в г. Ростове-на-Дону Уполномоченный принял участие в заседании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам реализации приоритетных направлений в области мониторинга правоприменительной практики в сфере государственного и муниципального контроля в Российской Федерации, прошедшей под председательством Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по Регламенту и организации парламентской деятельности Тимченко Вячеслава Степановича. Им проведено расширенное совещание, в ходе которого обсуждались вопросы государственного и муниципального контроля с участием федеральных министерств и структур, с приглашением представителей субъектов Южного Федерального округа, отвечающих за контрольно-надзорную деятельность. Ведь на сегодняшний день перед государством стоит серьезный вопрос о возможности снижения давления на бизнес со стороны государственных контрольных и надзорных органов и одновременного неослабления деятельности государства в сфере обеспечения общественной и национальной безопасности. Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. Она будет проводиться с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Базовым нормативным правовым актом в области государственного и муниципального контроля является Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с этим руководством страны было принято решение о необходимости проведения реформы сферы контрольно-надзорной деятельности. Требующаяся уже давно, полномасштабная реформа системы контроля и надзора, продолжается несколько лет. Данная сфера выделена в

отдельную приоритетную программу, реформирование системы государственного контроля и надзора признано одним из основных направлений стратегического развития Российской Федерации. Реформа государственного контроля и надзора осуществляется по нескольким важнейшим направлениям. Например, таких как механизм «регуляторной гильотины», он предусматривает масштабный анализ и пересмотр действующих нормативно-правовых актов. Именно поэтому принято решение провести «регуляторную гильотину». К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные контрольно-надзорные требования, должен быть полностью заменён на новые. Это позволит существенно сократить административную нагрузку на бизнес – с одной стороны, а с другой – повысить уровень безопасности потребителей. Этому вопросу было уделено огромное внимание в последнем Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ.

В данном послании Президент РФ вновь коснулся вопроса правоприменительной практики вменения статьи 210 УК РФ по делам о совершении преступлений в сфере предпринимательской, а также иной экономической деятельности (статья 159 УК РФ, глава 22 УК РФ).

Статья 210 – организованное преступное сообщество – стала эффективным инструментом для давления, шантажа и удержания предпринимателей под стражей до приговора суда. Если изначально эта статья появилась как средство борьбы с ворами в законе, то в последние несколько лет следствие с легкостью «прикручивает» ее к любым экономическим преступлениям – чаще всего по статьям 159 и 160. С ее помощью обвиняемым «утяжеляют» обвинение, чтобы продлить срок следствия, добиться нужных показаний и держать в СИЗО до приговора. Порой доходит до абсурда: если по обвинению проходят несколько владельцев и сотрудников компании, следователь автоматически пишет про «общество, созданное с преступным умыслом». А суд с ним соглашается.

В результате наказания за хозяйственные преступления приравниваются или даже оказываются выше, чем наказания за бытовое убийство или посягательство на здоровье личности.

За последние несколько лет в РФ число осужденных по ст. 210 предпринимателей выросло в 2,5 раза. Уполномоченный при Президенте РФ Борис Титов призвал в перспективе законодательно исключить возможность применения статьи 210 для нетяжких составов, в которые попадают и преступления экономической направленности.

В Республике Калмыкия дела данной категории судами не рассматривались.

В 2019 году за незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров возбуждено 2 уголовных дела в отношении предпринимателей (ч.1 ст.180 УК РФ), за производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной

маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, а также немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном размере – 1 уголовное дело (ч.5 ст.171.1 УК РФ), а также за производство, закупки (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и (или) розничная продажа этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии в случаях, если такая лицензия обязательна, совершенные в крупном размере – 1 уголовное дело (ч.2 ст.171.3 УК РФ). Три уголовных дела направлены в суд, 1 – прекращено. Субъекты, привлеченные к уголовной ответственности, с жалобами к Уполномоченному не обращались.

В отчетном периоде к Федеральному бизнес-омбудсмену обратился один предприниматель из Республики Калмыкия. Этого обращения не было бы, если бы по принятым нами мерам своевременно отреагировали органы местного самоуправления, в частности Администрация города Элисты.

Так, ранее этот предприниматель В. обраталась в Аппарат Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия (в июле 2018 года). Поводом обращения послужил необоснованный отказ Администрации г.Элисты в выдаче разрешения на строительство салона красоты и на ввод в эксплуатацию объекта, расположенного по адресу: г.Элиста, Сити-3, 44 «В».

01 марта 2010 года В. приобрела путем купли-продажи объект незавершенного строительства, назначение: жилое, площадь : общая площадь застройки: 90,1 кв.м. Степень готовности -18%, расположенный на землях населенных пунктов и предназначенный для индивидуального жилищного строительства, по адресу: г.Элиста, Сити-3, дом 44 «В».

11 ноября 2014 года В. было выдано разрешение на строительство двухэтажного жилого дома общей площадью 344,8 кв.м., жилой площадью 132,9 кв.м., на земельном участке площадью 750,0 кв.м., расположенном по адресу: г.Элиста, Сити-3, дом 44 «В».

17 августа 2015 года Постановлением Администрации города Элисты № 4146 изменен вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 08:14:032501:87 площадью 750,0 кв.м., расположенного по адресу: г.Элиста, Сити-3, дом 44 «В», принадлежащего на праве собственности В., с использования «в целях индивидуального жилищного строительства» на использование «под салон красоты (код вида разрешенного использования земельных участков – 4.0)».

14 сентября 2015 года В. обратилась в Администрацию города Элисты с заявлением о согласовании проектной документации под «Салон красоты» вместо индивидуального жилого дома.

Индивидуальный предприниматель В. неоднократно обращалась в Администрацию г. Элисты с заявлением о выдаче разрешения на строительство (реконструкцию) на ввод в эксплуатацию объекта, расположенного по адресу: г.Элиста, Сити-3, дом 44 «В».

Решением Администрации города по данному обращению было необоснованно отказано. Каких – либо уважительных причин, повлекших нарушения закона, Администрация г.Элисты не указала.

Так, пунктом 3.2. ст.222 Гражданского кодекса РФ закреплено, что лицо, в **собственности**, пожизненным наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором возведена или создана самовольная постройка, и которое выполнило требования о приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями, **приобретает право собственности** на такое здание, сооружение или другое строение в соответствии с названным Кодексом. Данная норма применима к имевшему место факту с объектом недвижимости ИП В. Так, земельный участок, расположенный по адресу: г.Элиста, Сити-3, дом 44 «В», принадлежит на праве собственности В., с использованием - «под салон красоты (код вида разрешенного использования земельных участков – 4.0)», на этом участке возведен объект – салон красоты.

Согласно ч.16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные вышеуказанным Кодексом.

24.08.2018 года Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Калмыкия Главе Администрации города Элисты было направлено Заключение с рекомендациями принять меры по устранению выявленных нарушений градостроительного законодательства, допущенных при рассмотрении заявления индивидуального предпринимателя В. В ответе Администрации города Элисты, несмотря на неоднократные письменные заявления, указала, что В. с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не обращалась.

18 мая 2018 года предприниматель обратилась с иском заявлением о признании права собственности на недвижимое имущество в Арбитражный суд Республики Калмыкия (Дело №А22-1792/2018), решением Арбитражного суда РК от 16 октября 2018 года в удовлетворении исковых требований индивидуального предпринимателя В. к Администрации г. Элисты о признании права собственности на недвижимое имущество отказано полностью. Препятствием для вынесения законного и обоснованного решения судом вновь стали незаконные действия со стороны отдела архитектуры и градостроительства Администрации города Элисты.

Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21 января 2019 года решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 16.10.2018 г. по делу № А22-1792/2018 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ИП В. – без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22 апреля 2019 года решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 16.10.2018 и Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного

суда от 21.01.2019 по делу № А22-1792/2018 оставлено без изменения, кассационная жалоба – без удовлетворения.

Необходимо отметить, что все вопросы, которые предприниматель не могла решить длительный период, разрешились после кадровых изменений в муниципалитете. Главный архитектор – начальник отдела архитектуры и градостроительства городской администрации, являясь соседом ИП, из личных неприязненных отношений воспрепятствовал его законной предпринимательской деятельности.

Организация взаимодействия региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей осуществляется, в том числе, через деятельность Совета Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах ЮФО.

Помимо прочего, Уполномоченный принимал активное участие в работе различных комиссий, комитетов, публичных слушаниях и обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов Республики Калмыкия – 82 заседания (Приложение 1).

В целях повышения результативности взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, общественными объединениями, расположенными на территории Республики Калмыкия, по вопросам совершенствования механизмов обеспечения прав предпринимателей, Уполномоченным заключены соглашения с:

- Прокуратурой Республики Калмыкия;
 - Правительством Республики Калмыкия;
 - Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Калмыкия;
 - МВД по Республике Калмыкия, Ставропольским линейным отделом МВД России на транспорте;
 - Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Калмыкия;
 - Общественной палатой Республики Калмыкия;
 - Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия;
 - Контрольно-счетной палатой Республики Калмыкия и др.;
- Всего по состоянию на декабрь 2019 года подписано 18 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Положения, изложенные в указанных соглашениях, предусматривают:

- осуществление обмена информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей;

-совместное рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов;

-принятие мер по устранению выявляемых нарушений и восстановлению нарушенных прав предпринимателей;

- работу по совершенствованию действующих нормативных правовых актов с целью снижения административных барьеров;

-публичное обсуждение правоприменительной деятельности;

- проведение совместных мероприятий, круглых столов, конференций, совещаний, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Калмыкия.

В 2019 году в целях поддержки малого и среднего бизнеса на территории Республики Калмыкия в рамках Государственной программы Республики Калмыкия «Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в Республике Калмыкия на 2013-2020 годы» реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2014-2020гг.».

АУ РК «Микрокредитной компаний «Центр развития предпринимательства» в 2019 году оказана поддержка в виде предоставления микрозаймов 10 субъектам МСП на сумму 6950,0 тыс.рублей из собственных средств (на уровне показателей 2018 года -11 субъектам МСП на сумму 5590,0 тыс.рублей из собственных средств).

Автономным учреждением «Центр поддержки предпринимательства» в рамках реализации программы поддержки МСП проведены: семинары, круглые столы, информационные встречи, консультации, тренинги корпорации, Национальные премии «Бизнес-Успех», выездные сессии. Итого оказана консультативно-методическая помощь 1012 субъектам МСП.

Конечно, необходимо значительно увеличить финансовую помощь малому и среднему бизнесу, это будет базовым подспорьем особенно для начинающих бизнесменов. Например, к Уполномоченному обращался вновь зарегистрированный ИП, который просил оказать содействие в льготном кредитовании. Уполномоченный может обратиться с ходатайством в Микрокредитную компанию «Центр развития предпринимательства» и там предпринимателям будет оказана финансовая помощь. Такая практика существует.

В течение 2019 года Уполномоченный также налаживал совместную работу с общественными объединениями предпринимателей. Уполномоченный участвовал в мероприятиях, проводимых Торгово-промышленной палатой Республики Калмыкия, Гильдией пекарей Калмыкии, Ассоциацией работодателей и предпринимателей РК, Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и ЛПХ, обменивался с ними информацией по проблемным вопросам ведения предпринимательской деятельности. Есть все основания полагать, что взаимодействие с общественными объединениями будет продолжено. Кроме того, Уполномоченным будут приложены усилия по привлечению к решению проблем бизнеса новыми общественными объединениями.

Участие в области развития предпринимательской деятельности и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, реализуется, в том числе, посредством взаимодействия с органами государственной власти Республики Калмыкия, прокуратурой, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Это взаимодействие имеет очень важное значение в процессе работы Уполномоченного, так как прямые контакты с руководителями вышеуказанных органов позволяют часто оперативнее, без потери времени на переписку, решать поступившие обращения со стороны предпринимателей.

Уполномоченный непосредственно принимает участие в работе следующих совещательно-консультативных органов:

- Наблюдательный совет АУ РК «Центр поддержки предпринимательства»;
- Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Калмыкия;
- Наблюдательный совет АУ РК МК «Центр развития предпринимательства»;
- Общественно-консультативный совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия;
- Наблюдательный совет АНО «Центр поддержки экспорта Республики Калмыкия»;

- Совет по улучшению инвестиционного климата при Главе Республики Калмыкия;

- Комиссия по реализации отдельных Указов Президента РФ и мониторингу достижений, указанных в них целевых показателей;

- Рабочая группа по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Калмыкия по вопросу оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Лицензионная комиссия Республики Калмыкия по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Республики Калмыкия.

Уполномоченный регулярно принимает участие в заседании вышеуказанных коллегияльных органов, на которых обсуждаются, помимо прочего, проблемы предпринимателей.

Взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, что приводит к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный намерен и в дальнейшем развивать сотрудничество с общественными объединениями предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, выработки мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности, проведении совещаний, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.

В 2019 году Уполномоченный активно взаимодействовал с органами местного самоуправления (проведены деловые встречи с главами Черноземельского, Приютненского, Кетченеровского, Целинного,

Малодербетовского, Юстинского, Лаганского районов). Со всеми главами достигнута договоренность об осуществлении совместных приемов предпринимателей. РМО предпринимательно уведомляются о предстоящем визите Уполномоченного.

Проведение таких мероприятий в муниципалитетах способствует улучшению предпринимательского климата, и позволяет предпринимателям в районах напрямую задать проблемные вопросы Уполномоченному и главе муниципалитета и получить на них обоснованный ответ.

3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия» Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы), касающиеся фактов нарушения их прав, свобод и законных интересов предпринимателей, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Республики Калмыкия, органов местного самоуправления, их должностных лиц, юридических лиц, находящихся в ведении органов государственной власти Республики Калмыкия и органов местного самоуправления, нарушающих права, свободы и законные интересы предпринимателей.

Работа с обращениями предпринимателей является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

За период 2019 года в адрес Уполномоченного поступило 55 обращений субъектов предпринимательской деятельности, 1 из которых коллективное (Приложение №2).

Общее количество обращений в 2019 году превысило уровень 2018 более чем в два раза (в 2018 году поступило 27 обращений).

Значительный рост жалоб связан, прежде всего, с изменениями налогового законодательства. Так, с 1 июля 2019 года к Уполномоченному массово обращались предприниматели города Элисты с жалобами по вопросу применения онлайн-касс, вводимых Федеральным законом от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ (редакция от 03.07.2016) «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа». Так, этим нормативным актом введено обязательное применение ККТ предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю на рынках, ярмарках и т.п. Применение контрольно-кассовой техники повлекло значительные финансовые расходы и, возможно, явилось одной из причин прекращения предпринимательской деятельности субъектами МСП.

Кроме того, при применении норм вышеуказанного закона в связи с разным его толкованием возникали трудности.

Так, **налоговые органы** полагают, что при применении п.2 ст.2 54-ФЗ, необходимо руководствоваться Распоряжением Правительства РФ от

14.04.2017 г. №698-р, которым определен Перечень непродовольственных товаров, при торговле которыми на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, а также на других территориях, отведенных для осуществления торговли, организации и индивидуальные предприниматели обязаны осуществлять расчеты с применением контрольно-кассовой техники.

По нашей позиции - предприниматели центрального рынка города Элисты, которые осуществляют торговлю не в крытом специально оборудованном здании рынка, а на открытом воздухе с открытых прилавков, должны быть освобождены от обязательного применения ККТ. Аналогичная позиция у наших коллег в других субъектах Российской Федерации (Челябинская область, Республика Тыва и др.).

В связи с имеющимися противоречиями в двух вышеуказанных нормативных актах Уполномоченный обратился в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия с просьбой внесения законодательной инициативы в профильный комитет Государственной Думы РФ. По итогам обращения Парламентом республики получен ответ из Комитета по бюджету и налогам Государственной думы РФ, согласно которому пробел в законодательстве, к сожалению, устранен не был.

В связи с планируемой отменой ЕНВД и предстоящими налоговыми издержками малый бизнес не верит в эффективность тех льготных налоговых режимов, которые установило для них государство. Единственным и необратимым последствием проводимой реформы в данном случае станет уменьшение доходной части бюджета и увеличение числа безработных в связи с разорением предпринимателей.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) как один из специальных режимов налогообложения появился в Налоговом кодексе РФ в 2002 г. и должен был решить сразу две проблемы. Во-первых, упростить жизнь малому бизнесу, заменив всю совокупность налогов одним платежом, который платится бизнесом сразу с заранее заданного уровня доходов. Во-вторых, муниципальные бюджеты получали стабильный источник дохода без сложного администрирования.

В 2012 г. от ЕНВД решили отказаться (с 2014 г.), сделав ставку на патентную систему, но она не пользовалась спросом со стороны бизнеса, поэтому отмену ЕНВД перенесли на 2018 г., а потом и до 1 января 2021 г. В Республике Калмыкия, как и по всей России, система налогообложения ЕНВД стала одной из самых востребованных систем налогообложения, направленных на снижение налогового бремени субъектов малого предпринимательства, а также на упрощение порядка исчисления и уплаты налога. По количеству налогоплательщиков она более чем в 2 раза превосходит УСН, разумеется, уступая по суммам уплаченного налога, поскольку применяется субъектами малого бизнеса.

Предприниматели Калмыкии убеждены, что планируемый в дальнейшем перевод большого числа налогоплательщиков на иные режимы налогообложения повлечет серьезные проблемы для субъектов малого бизнеса, налоговых органов и соответствующих бюджетов, так как ни один

из специальных налоговых режимов не способен полноценно заменить ЕНВД. Переход же на УСН, по расчётам самих предпринимателей, грозит практически трёхкратным повышением налоговой нагрузки. ЕНВД разрабатывалась и внедрялась одновременно с программой экономического развития страны, обещавшей к 2020 году выйти на западноевропейский уровень жизни и благоприятный бизнес-климат.

Существующая экономическая ситуация в РК не позволяет отказаться от ЕНВД без ущерба для бизнеса, поскольку большинство субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории региона, использует данный режим налогообложения, который является наиболее удобным, гибким и оправданным при невысоких доходах и установленной налоговой нагрузке. В 2017 году в муниципальные бюджеты поступило налоговых доходов от уплаты ЕНВД около 104,8 млн.руб., в 2018 году - 89млн.руб., в 2019 - 84,1 млн.руб. Уменьшение налоговых поступлений (в 2018 году - на 15,8 млн.руб., в 2019 году - на 4,9 млн.руб.) связано со значительным уменьшением численности предпринимателей за последние два года.

Отмена ЕНВД приведет к сокращению числа субъектов малого предпринимательства, спровоцирует рост безработицы, сократит доходы бюджетов муниципальных образований, что экономически не оправдано.

Аппарат Уполномоченного считает, что отмена ЕНВД в существующей экономической ситуации несвоевременна и приведет к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям. Консолидированная позиция института уполномоченных по защите прав предпринимателей по вопросу регулирования налогового режима ЕНВД была принята на вебинаре 27.08.2019 года.

Проводимые в настоящее время реформы, связанные с применением онлайн-касс, введением обязательной маркировки отдельных видов товаров в совокупности с предстоящими изменениями, сделают ведение бизнеса не только убыточным, но и в некоторых случаях просто невозможным. В целях компенсации затрат неизбежен рост торговых наценок на продаваемую продукцию, что, соответственно, делает ее менее доступной для населения, обладающего низкой покупательной способностью. Особенно существенно это скажется на обеспечении отдаленных сельских населенных пунктов, поскольку экономическая деятельность там всегда была низкорентабельна. Проводимая таким образом политика негативно отразится, в первую очередь, на конечном потребителе.

Особое место занимает вопрос, который породил немало жалоб со стороны предпринимателей - земельно-имущественные отношения. А именно: арендные отношения, проведение конкурсных процедур на земельные участки и т.д. В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 10 жалоб, касающихся земельно-имущественных отношений - это около 18% всех обращений. В этот блок входят вопросы получения земельных участков, получения в аренду земли у муниципалитета, получения разрешений на строительство, согласования объектов, изменение разрешенного вида

использования недвижимого имущества и многое другое. Эти статистические данные свидетельствуют о том, что при получении земельных участков предприниматели сталкивались с «административным барьером» в муниципалитетах.

В феврале 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам предпринимателей в РК поступила жалоба от генерального директора ООО «М.» по поводу несогласия с Предписаниями о демонтаже рекламных конструкций, вынесенных главным специалистом отдела архитектуры и градостроительства Администрации города Элисты.

В результате проведенной проверки установлено, что в 2008 году Мэрией города Элисты Республики Калмыкия Обществу было выдано Разрешение на установку рекламных дисплеев по 4 адресам города. Отделу архитектуры и градостроительства Мэрии г.Элисты было поручено оформить соответствующие документы. Срок действия разрешения в Распоряжении указан не был. Последнее не является виной предпринимателя.

Из смысла статьи 19 Федерального закона «О рекламе» следует, что установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция. Данная норма применима лишь к рекламным конструкциям, которые установлены без разрешения уполномоченного органа. Как выше было указано, Общество получило разрешение в действовавшем на тот период порядке.

Согласно требованиям статьи 9 Федерального закона «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Как выше было указано, Обществом было получено разрешение Мэрии города Элисты на установку рекламных дисплеев. Следовательно, никаких претензий по их функционированию и эксплуатации у отдела архитектуры и градостроительства Администрации города Элисты к Обществу быть не должно.

Кроме того, Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия жалоба ООО «М.» на действия организатора торгов - Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных

конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Республики Калмыкия, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Элисты, признана обоснованной. Несмотря на возникшую необходимость проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия их не проводило.

В соответствии с п.4.1. Положения о порядке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Республики Калмыкия, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Элисты, утвержденного приказом Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия, решение о проведении конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции принимается уполномоченным органом в течение тридцати календарных дней с момента получения заявления о проведении конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В Решении определяются критерии оценки заявок на участие в конкурсе, сумма задатка, утверждается состав лотов, выставляемых на конкурс, и существенные условия договора.

Из вышеизложенного следует, что ссылка в Предписаниях на ч.10 ст.19 ФЗ «О рекламе», а также требования по демонтажу рекламной конструкции отдела архитектуры и градостроительства Администрации города Элисты незаконны и ущемляют права предпринимателей. Рекламные конструкции ООО «М.» не являются самовольно установленными. Длительное отсутствие нормативной базы, предусматривающей порядок проведения торгов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, не является виной субъекта предпринимательской деятельности, и, следовательно, не должно являться препятствием для ведения бизнеса. По итогам проверки в адрес Главы Администрации города и Министерство по земельным и имущественным отношениям РК Уполномоченным были внесены заключения с требованием устранить выявленные нарушения.

В свою очередь, Администрация города не устранила выявленные нарушения, вынудив предпринимателя обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных прав, что занимает много времени и затратно.

В декабре 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам предпринимателей в РК поступило коллективное обращение хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности (обществ с ограниченной ответственностью), занимающихся розничной торговлей алкогольной продукцией, не согласных с инициативой сокращения разрешенного времени продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В 2018 году поступала аналогичная коллективная жалоба от предпринимателей.

Так, подпунктом 1 пункта 1 ст.3 Закона Республики Калмыкия от 15.12.2014г. №98-V-3 «Об установлении дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков в Республике Калмыкия» предусмотрен запрет продажи алкогольной продукции с **22 часов до 10 часов** следующего дня.

В проекте вносимых в данный закон изменений предлагалось данное время установить с **20 часов до 11 часов** следующего дня, т.е. сократить разрешенное время продажи на три часа.

По мнению заявителей, сокращение разрешенного времени продажи на три часа существенно ущемило бы права предпринимателей.

В связи с этим коллективным обращением бизнес-омбудсменом был проанализирован: уровень преступности в республике, уровень трезвости населения и ряд нормативно-правовых актов. Было установлено следующее.

Статьей 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закреплено, что розничная продажа алкогольной продукции относится к видам деятельности, подлежащей лицензированию.

Статьей 10 этого же Федерального закона установлено, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции в РК осуществляет Министерство экономики и торговли РК. Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 07.08.2000 N 20 было утверждено Положение, которое устанавливает порядок лицензирования розничной торговли алкогольной продукцией на территории Республики Калмыкия.

Пунктом 4.3 этого Положения закреплено, что все средства, поступающие в качестве платы за выдачу или переоформление лицензии зачисляются в **республиканский бюджет** в установленном порядке. По имеющимся в обращении предпринимателей данным количество хозяйствующих субъектов, получающих лицензии, т.е. ежегодно лицензию на реализацию розничной алкогольной продукции составляет 107. Плата за получение данной лицензии составляет 65 000 рублей в год. В результате расчета ежегодного поступаемых в республиканский бюджет платежей за выдачу лицензий получим (107X65 000) 6 955 000 руб.. Сокращение разрешенного времени продажи спиртных напитков могло повлечь отказ добросовестных предпринимателей от получения лицензии, а следовательно, в доходную часть республиканского бюджета не поступило бы порядка 6,9 млн.рублей, что является значительной суммой для нашего дотационного региона. Предприниматели тоже сделали свой анализ последствий принятия данных изменений в закон и пришли к выводу, что им станет экономически не выгодно покупать лицензию на продажу алкогольной продукции и они останутся в убытке, т.к. в течение всего дня магазины не реализуют

спиртную продукцию так активно, как это происходит именно в вечернее время, где-то с 18 до 22 часов. По их мнению, нет смысла покупать лицензию, если она не окупит затрат на ее оплату.

Помимо прочего, лицензии на реализацию алкогольной продукции выдаются только заявителям, которые имеют оборудование для использования программ ЕГАИС (Единой государственной автоматизированной информационной системы). На закупку и обслуживание этого оборудования предприниматели также понесли большие расходы. Обслуживание оборудования на одной торговой точке обходится порядка 12 000 рублей. Все средства в виде платы за использование средств ЕГАИС поступают в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка в РФ (или Росалкогольрегулирование), т.о., принятие Закона повлечет и недопоступление средств не только в республиканский, но и в федеральный бюджет. Кроме того, чтобы поддержать это оборудование в технически пригодном для использования в работе состоянии, продавцам необходимо иметь Интернет ресурс в каждой торговой точке, а это тоже расходы.

Президент РФ Путин В.В. неоднократно говорил о необходимости снижения административного давления на бизнес. Несмотря на это, в республике по-прежнему, надзорный орган, привлекая предпринимателя к административной ответственности, старается применить максимальное наказание, да и не по одной, а по нескольким составам правонарушений.

Так, согласно части 5 ст.4.1. КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Функционирование таких сетевых магазинов как «Магнит», «Красное и белое», «Тамада» и другие также создают неравную конкуренцию нашим предпринимателям, что является препятствием в развитии их бизнеса.

Изучив материалы проверки по ООО «Р.», можно сделать вывод, что 6 февраля 2019 года Эрднеев М.Б. привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.10.8 КоАП РФ дважды. При этом к ООО «Р.» должностное лицо Управления Россельхознадзора применило наказание в виде предупреждения, а к Генеральному директору ООО «Р.» - штраф 3000 рублей.

При применении наказания не учтены нормы ст. 4.1.1. КоАП РФ, согласно которым являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за **первые совершенные** административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Из вышеизложенного следует, что к Генеральному директору ООО «Р», как к субъекту малого предпринимательства, впервые совершившему правонарушение, могло быть применено наказание в виде предупреждения.

Аналогичная практика применяется при привлечении к административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности должностными лицами Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия. Так, в декабре 2019 года инспекцией к административной ответственности привлечено ООО «И». При проверке составлено три протокола об административном правонарушении, а вынесено четыре постановления. Генеральный директор ООО наказан и как юридическое лицо - ООО, и как физическое лицо.

Из вышеизложенного, а также из Постановления Конституционного суда РФ от 04.02.2019 г. №8-П следует, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

4. Мониторинг контрольно-надзорной деятельности

Совместная работа по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства системно ведется с Прокуратурой Республики Калмыкия.

Как всем известно, Распоряжением Генеральной прокуратуры РФ от 3 марта 2017 г. № 139/7р организован Всероссийский день приема предпринимателей в первый вторник каждого месяца. Позитивным моментом является то, что в нашей республике данное распоряжение строго исполняется, прием проводится сотрудниками прокуратуры и лично прокурором республики. Уполномоченный по согласованию с прокуратурой республики также принимает участие в совместном приеме предпринимателей.

В истекшем году в органы прокуратуры республики поступило 30 обращений субъектов предпринимательской деятельности, из которых 9 признаны законными и обоснованными. Во всех случаях нарушения прав заявителей прокурорами приняты необходимые меры реагирования.

Безусловно, прокуратура является одним из главных партнеров Уполномоченного в отстаивании прав и законных интересов предпринимателей. В рамках осуществления надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году органами прокуратуры выявлены 1253 (на 1% меньше чем за аналогичный период прошлого года) нарушений, для устранения которых на незаконные правовые акты принесены 83 (на 10 протестов меньше АППГ) протеста, внесены 357 представлений, по результатам рассмотрения которых 226 (на 16,6% меньше АППГ) лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 41 (на 32% меньше АППГ) должностное лицо.

Снижение вышеуказанных показателей свидетельствует об уменьшении количества правонарушений в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, органами предварительного расследования по направленным прокурорами материалам возбуждено 2 уголовных дела.

Указанные статистические данные свидетельствуют о положительной динамике к снижению уровня нарушений законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Обобщение практики прокурорского надзора в анализируемой сфере свидетельствует, что по-прежнему, причинами выявляемых нарушений является незнание норм федерального законодательства, неправильное его толкование органами государственной власти, местного самоуправления, а на муниципальном уровне – также отсутствие кадровых, технических возможностей для быстрого принятия мер, что требует системного и постоянного надзора за законностью издаваемых ими нормативных правовых актов.

Особое внимание органов прокуратуры обращалось на вопросы обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении контролирующими органами проверочных мероприятий, прокурорами выявлены нарушения сроков уведомления субъектов предпринимательства о начале проведения проверок, истребование не предусмотренных распоряжением о проверке документов, привлечение к проведению проверок неаккредитованных в установленном порядке экспертов, непредоставление актов проверок, нарушения сроков составления актов, несоблюдение требований к форме распоряжения о проведении проверки.

Также при прокуратуре действует Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, в работе которой принимает участие Уполномоченный.

Работниками Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия проведено 212 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 180 больше чем за АППГ), а также 672 – внеплановых проверок (из них: 165 – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок; 25 – по заявлениям (обращениям); 479 – на основании приказов руководителя Роспотребнадзора в соответствии с поручениями Правительства и Президента Российской Федерации; 3 – на основании приказов руководителей органов государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры; проверки с другими органами государственного контроля (надзора), что на 146 больше чем за АППГ.

Обжалованы 2 постановления о наложении административного наказания индивидуальными предпринимателями. Жалобы оставлены без удовлетворения. В судебном порядке постановления о наложении административного наказания не отменялись.

Из анализа контрольно-надзорной деятельности Управления

Роспотребнадзора РК тревогу вызывает увеличение количества плановых проверок в 6 раз, а внеплановых – в 1,2 раза. Основной причиной этого являются поручениями Правительства и Президента Российской Федерации.

Проблема массового входа федеральных торговых сетей характерна и для Республики Калмыкия. Указанная тема постоянно обсуждается в рамках проводимых встреч с предпринимателями. Несоблюдение установленных нормативов может негативно отразиться на региональном бизнесе, привести к банкротству субъектов малого и среднего предпринимательства.

К Уполномоченному по правам предпринимателей в Республике Калмыкия поступила информация от предпринимателей республики о том, что федеральными торговыми сетями, функционирующими в Калмыкии, не соблюдаются нормативы, установленные вышеназванным федеральным законом.

В связи с возникновением данной проблемы и в рамках соглашения между Уполномоченным по правам предпринимателей в РК и Калмыцким УФАС России в 2019 году проводились проверки соблюдения антимонопольного законодательства - Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» торговыми сетями на территории Республики Калмыкия.

В 2019 году в Калмыцкое УФАС России поступило 8 обращений от субъектов предпринимательской деятельности. По итогам рассмотрения двух обращений были выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

- Администрация Ики-Бурульского районного муниципального образования Республики Калмыкия и ООО «Р.» решением Калмыцкого УФАС России были признаны нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции». Должностное лицо администрации привлечено к административной ответственности по ч.7 ст.14.32 КоАП РФ.

Административный штраф в размере 20 тыс.рублей оплачен.

- АО «ТКЦ «Калмпотребсоюз» решением Калмыцкого УФАС России признано нарушившим п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции». Решение УФАС по РК было обжаловано в Арбитражный суд Республики Калмыкия. Окончательный акт еще не вынесен.

Калмыцкое УФАС России провело работу по установлению показателей хозяйственной деятельности федеральных торговых сетей в границах Республики Калмыкия и размерах площадей торговых объектов, используемых для осуществления федеральными торговыми сетями розничной торговли продовольственными товарами на территории Республики Калмыкия.

Пункт 2 статьи 14 Федерального закона от 28.12.2009 г. №381-ФЗ гласит: «Хозяйствующий субъект, который осуществляет розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации) и доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных

товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта Российской Федерации, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа, не вправе **приобретать или арендовать** в границах соответствующего административно-территориального образования **дополнительную площадь** торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения».

В некоторых районах Республики Калмыкия доля объема реализованных федеральными торговыми сетями продовольственных товаров к объему всех продовольственных к объему всех продовольственных товаров, реализованных на территории данных районов, действительно превышает значение 25 %. Так, например, в Юстинском районе доля ООО «Тамерлан» за 2016 год составила 45,69 %, за 2017 год 48,2 %, но продажа продовольственных товаров осуществлялась в единственном торговом объекте, дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности ООО «Тамерлан» не приобрело или арендовало. В связи с этим отсутствуют признаки нарушения требований ст.14 Закона о торговле.

Доля реализованных федеральными торговыми сетями продовольственных товаров на территории Республики Калмыкия к объему всех продовольственных товаров, реализованных на территории Республики Калмыкия во всех случаях не превышает 25%. Признаков нарушения требований антимонопольного законодательства в ходе анализа объема розничного товарооборота федеральных торговых сетей, осуществляющих деятельность на территории Республики Калмыкия не выявлено.

Кроме того, аналогичные проблемы постоянно являются предметом обсуждения на заседаниях Общественно-консультативного совета при Калмыцком УФАС.

Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия в 2019 году проведено 14 плановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности (в 2018 году плановые проверки не проводились), 187 проверок проведено внепланово (в 2018 году – 113 проверок). Увеличение числа внеплановых проверок связано с поручениями Правительства РФ – 146; по исполнению ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений – 29; по лицензированию (в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения) – 3; документарная – 4; по согласованию с прокуратурой – 5. По результатам проверок 345 субъектов предпринимательской деятельности привлечены к административной ответственности. В Управлении Россельхознадзора поступило 2 жалобы, которые по итогам рассмотрения удовлетворены. Двое предпринимателей обратились к Уполномоченному, но их жалобы признаны необоснованными. В судебном порядке постановления должностных лиц Россельхознадзора не

отменялись.

Представителями Южного межрегионального управления государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2019 году проведено 18 плановых и 36 внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Поводом проведения внеплановых проверок послужили сообщения ГИБДД и исполнение внесенных ранее предписаний. К ответственности привлечено 47 субъектов МСП.

Управлением Госавтонадзора до 1 марта 2019 года выдано 174 лицензии, а после 1 марта 2019 года – 234.

Так, в прошлом году на рассмотрение Совета Уполномоченным направлена информация, касающаяся лицензирования в сфере автомобильных перевозок пассажиров.

С 2019 года ужесточились требования к лицензиатам перевозок пассажиров.

Согласно требованиям Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 195, лицензиат обязан: пройти аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью, иметь лицензию либо договор для проведения обязательных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, приказом назначить работника, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, заполнять путевые листы, допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в установленном порядке технический осмотр, передавать сведения о пассажирах и персонале (экипаже) автобуса лицензиата в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) автобусов.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от перевозчиков, имеющих лицензию на перевозки пассажиров, на недобросовестную конкуренцию лиц, не имеющих лицензию на автоперевозки пассажиров, занимающихся регулярными перевозками пассажиров на транспорте с количеством пассажиров менее 8 мест.

Так, многие перевозчики, получив разрешение в Министерстве по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия, которое дает лишь право на оказание перевозки пассажиров внутри региона, т.е. практически осуществляя функции заказного такси.

Зачастую эти лица не состоят на налоговом учете, не проходят обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры и техосмотр транспорта, не имеют согласованную в установленном законом порядке карту маршрута, не выдают билеты единого образца, который в случае ДТП является основанием для наступления страхового случая пассажиров.

Несоблюдение вышеуказанных требований закона влечет, в первую очередь, недопоступление налоговых платежей, во вторую очередь –

нарушение прав пассажиров на безопасное оказание услуг по их перевозке, в третью очередь – нарушение прав добросовестных перевозчиков – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Не имея лицензии, минивэны перевозят пассажиров, подвергая их опасности. Лицензионные перевозчики подвергаются систематическим проверкам со стороны контролирующих органов, а нелегалы, уклоняясь от уплаты налогов и иных обязательных социальных взносов, никакими органами не проверяются.

Последствием данных нарушений является то, что добросовестные перевозчики продают автотранспорт (автобусы, микроавтобусы), чтобы в последующем приобрести транспорт, не подпадающий под лицензирование (минивэны и т.п.), и заниматься теневым бизнесом.

Помимо прочего, в некоторых районах республики отсутствуют автостанции или места, приспособленные для продажи билетов и сбора пассажиров (Городовиковск, Яшалта).

Выявление лиц, занимающихся незаконными перевозками, возможно путем создания и работы мобильных групп, в состав которых войдут сотрудники ГИБДД, Госавтонадзора, налоговой службы и т.п., что бизнесомбульмен неоднократно предлагалось. Интернет-ресурс также является хорошим помощником для выявления недобросовестных перевозчиков (как правило, именно там перевозчики размещают объявления об услугах по перевозке пассажиров).

Целью выявления нелегальных перевозчиков является, в первую очередь, защита прав добросовестных предпринимателей, во-вторую, обеспечение безопасности жизни и здоровья пассажиров, в-третью, увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты различных уровней.

На 1 января 2020 года в Республике Калмыкия зарегистрировано 8994 субъекта предпринимательской деятельности. Аппаратом Уполномоченного по правам предпринимателей в РК сделан анализ динамики численности субъектов предпринимательской деятельности в республике за период 2018-2019 годов. На 10 января 2018 года в Республике Калмыкия было зарегистрировано 9390 субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 января 2019 года в РК - 8994, а на 10.01.2020 года – 8903 ед. Из этого следует, что в 2018 году количество субъектов МСП уменьшилось на 396 единиц, в 2019 году также наблюдается снижение данного показателя на 91.

Из проведенного нами анализа можно сделать вывод, что основное снижение показателей мы наблюдаем в численности микро ИП, так, в 2018 году количество индивидуальных предпринимателей уменьшилось с 7493 до 7195, т.е. на 298. В 2019 году необходимо отметить увеличение количества ИП данной категории с 7195 до 7220 (+25). Рост данного показателя произошел в связи с изменением организационно-правовой формы ведения бизнеса. Так, количество микро юрлиц (ООО) уменьшилось в 2019 году на 108 ед.

Если в 2018 году 7 субъектов предпринимательской деятельности

(ООО) снялись с налогового учета в РК и зарегистрировались в соседних регионах, то в 2019 году их число достигло 11.

Уменьшение количества субъектов МСП влечет снижение количества наемных работников. Особую тревогу вызывает то, что количество наемных работников уменьшилось в 2018 году на 655 единиц, в 2019 году – на 1295 ед. Данное обстоятельство свидетельствует об увеличении числа безработных лиц в республике (данные приведены в таблицах ниже).

Динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия

	На 10.01.2018 года	На 10.01.2019 года	На 10.01.2020 года
Всего	9390	8994	8903
ЮЛ микро	1700	1610	1502
ЮЛ малые	154	146	143
ЮЛ средние	18	20	15
ИП микро	7493	7195	7220
ИП малые	24	22	22
ИП средние	1	1	1

Количество наемных работников, занятых в сфере МСП

	На 10.01.2018 год	На 10.01.2019 год	На 10.01.2020 год
Всего	13693	13038	11743

Полагаю, что главная причина сокращения численности МСП — это снижение спроса и реальных располагаемых доходов населения, с которым малый бизнес работает напрямую и первым ощущает изменения. Также на отрицательную динамику повлияло увеличение НДС до 20%, которое в условиях ограниченного спроса невозможно переложить на покупателей. По словам Президента Общероссийской общественной организации МСП «Опора России» Александра Калинина бизнес в России отмечает ухудшение делового климата: ужесточается контрольно-надзорная деятельность, введение онлайн-касс, отмена ЕНВД; повышаются административные барьеры. Наконец, проблема заключается и в доступности финансирования — высоких ставках по кредитам.

ПАО «Сбербанк» аккредитован Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) в качестве уполномоченного банка для участия в Программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (Программа). Программа является государственным механизмом финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (субъекты МСП) и реализуется

Корпорацией МСП в рамках взаимодействия с Банком России. В Калмыцкое отделение Сбербанка субъекты предпринимательской деятельности с заявками об их кредитовании не обращались, хотя по данной Программе они имеют право получить кредит на развитие предпринимательской деятельности по льготной ставке- 9.95%

Территориальный офис «Калмыцкий» Южного филиала ПАО Росбанк и Россельхозбанк не представили информацию о кредитовании субъектов МСП, ссылаясь на банковскую тайну.

Президент РФ Путин В.В., обращаясь к Федеральному Собранию, заверил о договоренности не менять налоговые условия для бизнеса в течение шести лет. Это обеспечит более широкий горизонт для планирования инвестиций. Обращаясь к депутатам, Правительству, он сказал: «Нужно ускорить принятие пакета законопроектов о защите и поощрении капиталовложений. Напомним, что налоговые условия для крупных, значимых проектов должны быть неизменны на срок до 20 лет, а требования и нормативы при строительстве производственных объектов должны быть зафиксированы на три года. Эти гарантии инвесторам должны стать нормой закона». В Послании Федеральному Собранию РФ Глава государства призвал «в 2020 году, наконец, завершить реформу контрольно-надзорной деятельности, тем самым сделать работу бизнеса удобнее и проще». Думаю, что нужно создавать благоприятные условия, чтобы малый и средний бизнес в республике успешно развивался.

Основными причинами резкого снижения количества субъектов предпринимательской деятельности явились:

- изменение налогового законодательства;
- увеличение финансовых затрат на постоянную перерегистрацию и обслуживание контрольно-кассовой техники (контрольно-кассовой машины);
- затраты на ежегодную замену фискального накопителя (стоимость которого в среднем составляет 18 тыс.руб.);
- переход на онлайн-кассы дополнительных видов деятельности ИП;
- установка новой версии на ККТ и т.д.

Ежегодно только затраты на обслуживание контрольно-кассовой и иной техники обходятся предпринимателям порядка 40-45 тыс.руб.

В отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году налоговыми органами проведено 403 проверки выполнения требований Федерального закона от 22.05.2003 г. №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа», количество субъектов предпринимательской деятельности, привлеченных к ответственности в соответствии со ст.14.5 КоАП РФ, - 403.

Количество поступивших жалоб от субъектов предпринимательской деятельности в Управление Федеральной налоговой службы по РК -1, количество постановлений, отмененных по жалобе субъекта предпринимательской деятельности, -1.

Количество отказов государственных регистрации создания

юридических лиц за 2019 год составило 109, индивидуальных предпринимателей -173.

Количество юридических лиц, выбывших в другие регионы, в 2018 году составило 7, в 2019 году -11.

В прошлом году 4716 субъектов МСП привлечены к налоговой и административной ответственности. В текущем году значительно снизился индекс административного давления со стороны налоговых органов (в 11 раз). Так, в 2018 году к ответственности был привлечен каждый второй предприниматель.

Государственной инспекцией труда по Республике Калмыкия в 2019 году плановые проверки не проводились, проведено 172 внеплановых проверок (в том числе по обращениям - 99, по информации органов государственной власти -73). Количество лиц, привлеченных к ответственности, -120.

Главным управлением МЧС России по РК проведено 9 плановых и 41 внеплановая проверка (в том числе 30 в связи с контролем ранее внесенных предписаний и 10 в условиях особого противопожарного режима). К административной ответственности привлечено 27 субъектов предпринимательской деятельности. Постановления должностных лиц МЧС не обжаловались.

5. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, по повышению эффективности правовой защиты бизнеса и деятельности института Уполномоченного

Для повышения эффективности деятельности института Уполномоченного необходимо:

- при разрешении жалоб содействовать досудебному урегулированию спора субъекта предпринимательской деятельности совместно с органами государственной власти и местного самоуправления;

- более тесно взаимодействовать с контрольно-надзорными органами всех уровней, обмениваться информацией;

- вносить заключения по итогам выявленных нарушений законодательства в области защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;

- освободить от обязательного применения ККТ предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность всеми видами товаров на открытых розничных рынках и ярмарках;

- активнее участвовать в законотворческой деятельности органов представительной власти республики и местного самоуправления.

Основными проблемными сферами при осуществлении предпринимательской деятельности в 2019 году в Республике Калмыкия, по мнению Уполномоченного, стали:

- изменения налогового законодательства;

-земельно-имущественные и арендные отношения;

-сфера деятельности федеральных торговых сетей (соблюдение установленных нормативов и антимонопольного законодательства);

-сфера регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и др.

В 2019 году Уполномоченным предложено в каждом полугодии (квартале) проводить встречи с представителями предпринимательского сообщества с целью выявления возникающих у субъектов МСП проблем. С одной стороны - органы государственной и муниципальной власти, представители правоохранительных органов (прокуратура, МВД), все контрольно-надзорные органы, а с другой - предприниматели. Именно в таком разговоре можно лучше узнать какие злободневные проблемы существуют в бизнесе, кто ему «мешает»

6.Заключение

Продолжая реализовывать Федеральный Закон от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закон Республики Калмыкия от 20.09.2012 года №369-IV-3 «Об Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия» и действуя в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный по правам предпринимателей в Республике Калмыкия нацелен на дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Республике Калмыкия.

Уполномоченный надеется, что защита и соблюдение прав предпринимательского сообщества органами государственной власти Республики Калмыкия, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления и конструктивное взаимодействие с ними, будут направлены на создание и сохранение благоприятных, безопасных и выгодных условий для ведения бизнеса в Республике Калмыкия.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов предпринимателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Республики Калмыкия, органов местного самоуправления, должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов предпринимателей. Его работа строится на основе принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Уполномоченный в целях реализации предоставленных полномочий осуществляет сотрудничество с организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественными

Рабочая встреча с Председателем Торгово-промышленной палаты Надеждой Ильяновой и индивидуальным предпринимателем Татьяной Желтковой	1
Встреча с проректором по экономике и инновациям КалмГУ им. Б.Б.Городовикова, доктором экономических наук, профессором Эльзой Мантаевой	1
Рабочий визит на мебельную фабрику (ООО "Альтернатива М")	1
Визит в офис строительной фирмы ООО«Строймонтаж»	1
Совещание в ГУ МЧС России по Республике Калмыкия на тему: «О результатах Нацрейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ и перспективах его улучшения в части, касающихся МЧС России».	1
Единый день приема граждан с Руководителем УФССП по РК и Уполномоченным по правам человека в РК	1
Рабочая встреча с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Астраханской области	1
Инаугурация Главы Республики Калмыкии Б.С.Хасикова	1
Всероссийский день приема предпринимателей с прокурором РК	4
Участие в работе 11 сессии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия	1
рабочая встреча с Первым заместителем Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Саглар Бакиновой.	1
Участие в работе 10 сессии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия	1
Расширенное совещание по вопросам реализации приоритетных направлений развития области мониторинга правоприменительной практики в сфере государственного и муниципального контроля Временной комиссии СФ РФ	1
Заседание Общественного совета при УФНС России по РК	1
Участие в качестве жюри на Форуме «Инновационная Калмыкия»	1
Участие в обсуждении результатов оценки качества колбасных изделий, производство и оборот которых осуществляется на территории Калмыкии	1
Участие в 12 сессии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия	1
Участие в 3-м Калмыцком деловом форуме	1
Семинар по вопросу отмены ЕНВД и перехода на УСН	1
Выездная встреча с предпринимателями на центральном рынке	1
Обсуждение законопроекта «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия «Об установлении дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков в Республике Калмыкия»	1
Пленарное заседание Общественной палаты	1
Торжественное мероприятие, посвященное Дню юриста	1
Публичные обсуждения Управления Росреестра	1
25-летие Народного Хурала (Парламента) РК	1
Участие в проверке Госрудинспекцией по РК в отношении генерального директора ООО «Интерстрой» Убушаевой Л.К.	1
Участие в заседании Наблюдательного Совета АУ РК "ЦПГ", АУ РК "ЦПГ", АУ РК "ЦПЭ" при Министерстве экономики и торговли РК	3

Жалобы предпринимателей, поступившие в Аппарат за 2019 год



